

**PENGAWASAN KOPERASI SIMPAN PINJAM SEBAGAI UPAYA
PENCEGAHAN PRAKTEK KOPERASI YANG MENYIMPANG**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana

Selviana Mei Maharani

NIM: 312014172



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA

SALATIGA

Agustus 2018



PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SELVIANA MEI MAHARANI
NIM : 312019172 Email : 312019172@student.uksw.edu
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM
Judul tugas akhir : PENGAWATAN KOPERASI SIMPAN PINJAM
SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PRAKTEK KOPERASI
YANG MENYIMPANG
Pembimbing : 1. Dr. Tri Budiyono, S.H., M. Hum
2. _____

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga, 3 September 2018



Selviana Mei Maharani



PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA
Jl. Diponegoro 52 – 60 Salatiga 50711
Jawa Tengah, Indonesia
Telp. 0298 – 321212, Fax. 0298 321433
Email: library@adm.uksw.edu ; http://library.uksw.edu

PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SELVIANA MEI MAHARANI
NIM : 312019172 Email : 312019172@student.uksw.edu
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM
Judul tugas akhir : PENGAWASAN KOPERASI SIMPAN PINJAM
SEBAGAI UDAYA PENCEGAHAN PRAKTER KOPERASI
YANG MENYIMPANG

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif** kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

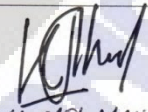
- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA**

* Hak yang tidak terbatas hanya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak *non-eksklusif* kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.

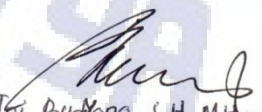
** Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 3 SEPTEMBER 2018


SELVIANA MEI MAHARANI
Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,


Dr. Tri Budiono, S.H., M.Hum
Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II

Lembar Persetujuan

**PENGAWASAN KOPERASI SIMPAN PINJAM SEBAGAI
UPAYA PENCEGAHAN PRAKTEK KOPERASI YANG
MENYIMPANG**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum

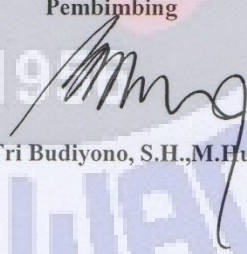
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Kristen Satya Wacana

Selviana Mei Maharani

NIM:312014172

Pembimbing


Dr. Tri Budiyono, S.H., M.Hum

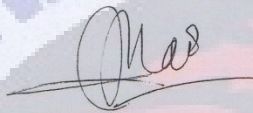
Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana Salatiga

Agustus 2018

Lembar Pengujian

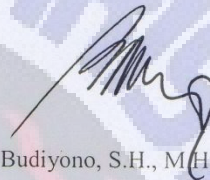
Komisi Penguji

Penguji I



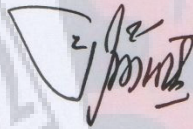
Dr. Christina Maya Indah, S.H., M.Hum

Penguji II



Dr. Tri Budiyo, S.H., M.Hum

Penguji III



Sri Harini Dwiyatni, S.H., M.S

Diuji pada tanggal 31 Agustus 2018

Mengesahkan ,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum



Dr. Marihot Janpieter Hutajulu, S.H., M.Hum

MOTTO

Jika Tuhan Yesus sudah membuka jalan tiada yang menutupnya dan yakin dan percaya bahwa waktunya akan tepat, tidak akan lebih cepat tidak juga akan terlambat

* Jonatan Christie*

Serahkanlah Kuatirmu Kepada Tuhan, Maka Ia Akan Memelihara Engkau! Tidak Untuk Selamanya Dibiarkannya Orang Benar Itu Goyah.

Mazmur 55:23

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, kasih dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi dengan judul “Pengawasan Koperasi Simpan Pinjam Sebagai Upaya Pencegahan Praktek Koperasi Yang Menyimpang”. Skripsi ini merupakan syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana. Dalam pembuatan skripsi hingga terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat ,penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, belas kasih dan karunia-Nya,penulis dapat mengerjakan skripsi ini dengan baik.
2. Skripsi ini dipersembahkan untuk kedua orang tua dan adik dari penulis. Terkhusus Papa Agus Haryadi, Mama Ngatmiati, adik Vernika Gera Septiani dan adik Yohana Octavia yang selalu memberikan dukungan, kasih sayang, materi dan doa tanpa henti kepada penulis hingga penulis mampu menyelesaikan perkuliahan dan skripsi ini dengan baik adanya. Tanpa dukungan dan doa orang tua dan adik penulis, penulis mungkin tidak dapat sampai pada penyelesaian skripsi ini.
3. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Keluarga besar Uti Prapti, terkhusus Eyang Uti Prapti yang selalu berdoa untuk Penulis disetiap harinya. Om Agung, Tante Vivin, Om Aji, Tante Ike dan Bude Yani, dan Pade Pri, yang selalu memberikan dukungan semangat dan materi
4. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana yang telah menjadi wadah menuntut ilmu untuk mencapai gelar sarjana Hukum bagi penulis.
5. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Bapak Dr. Tri Budiyono,S.H,M.Hum yang telah membimbing dan memberi arahan terbaik bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Terimakasih kepada Ibu Sri Harini Dwiyatmi, S.H., MS dan Ibu Dr. Christina Maya Indah, S.H., M.Hum selaku dosen penguji yang banyak memberikan masukan dalam penulisan Skripsi ini.
7. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Dr. Titon S. Kurnia S.H., M.H yang telah menjadi Wali Studi penulis selama perkuliahan.
8. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Bapak Dekan Fakultas Hukum Arie Siswanto S.H,M.Hum ,Jajaran Dosen yang tidak dapat disebut satu persatu namanya,serta staff Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana yang telah memberikan bantuan kepada penulis baik dalam bidang akademik maupun non-akademik selama perkuliahan.

9. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Lembaga Kemahasiswaan Fakultas Hukum Universitas Kristen Satya Wacana, khususnya SMF Bidang III Sarana Prasarana, periode 2015-2016 Dan BPMF Komisi B Organisasi, 2016-2017 yang telah menjadi wadah ber-organisasi bagi penulis.
10. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Rekan Band Fakultas Hukum 2014 “Opig n’ Friend” khususnya Steven Nicholas yang sudah mengajak bergabung, Epen, Krisna, Mozes Rey, Piere dan Brian.
11. Terimakasih kepada Milton yang sudah banyak membantu dalam memberikan saran serta bantuan terhadap penulisan skripsi ini. Kepada Hendrik yang sudah berkenan memberikan tumpangan kepada penulis untuk dapat mengerjakan skripsi ini.
12. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Mahmud Gasko S.H, Therecia Fransisca S.H, Kristiyanti S.H, Lena Herlina S.H, Tio Teresa S.H, dan Nadya Nikita S.H yang telah menjadi Sahabat seperjuangan dalam masa perkuliahan dalam suka maupun duka.
13. Terimakasih sebesar-besarnya kepada Anin Nur Winarni, Asri Yuliaty Amd. Kep, Devi Aprilia, Bharada Irfan Prasetio BRIMOB, Prada Udin TNI AD, Prada Gabriel TNI AU, selaku sahabat penulis yang selalu mendukung dan menjadi tempat penghiburan.
14. Terimakasih juga kepada Rona Uli, Adik tingkat yang sudah seperti adik kandung sendiri banyak memberikan motivasi dan dukungan serta memberi penghiburan pada penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis memohon maaf jika ada kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan bernilai bagi pihak yang membutuhkan. Tuhan memberkati.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, karena berkat kasih dan penyertaannya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi ini berjudul Pengawasan KSP Sebagai Upaya Pencegahan Praktek Koperasi Yang Menyimpang. Di mana lewat skripsi ini penulis berkeinginan untuk menguraikan bagaimana pengawasan terhadap KSP yang telah diatur dalam peraturan perundang-undangan. Dimana penelitian ini mengacu pada PP No. 62 Tahun 2015 Tentang Kementrian Koperasi & UKM, dan Peraturan Menteri No.17/Per/M.KUKM/IX/2015 Tentang Pengawasan Koperasi.

Pada penelitian dan penulisan skripsi ini, penulis memaparkan pokok-pokok bahasan dalam 3 (tiga) bab yaitu, Bab I yaitu pendahuluan, bab ini berisi uraian orientasi tentang penelitian yang akan dilakukan meliputi: hakikat permasalahan apa yang oleh penulis dianggap atau diperlakukan sebagai masalah, problematik serta tesis/atau argumen yang akan dipertahankan oleh penulis, uraian tentang ketiga hal tersebut dituangkan menjadi : Latar Belakang Masalah, Rumusan Masalah, Tujuan Penelitian, Manfaat Penelitian dan Metode Penelitian.

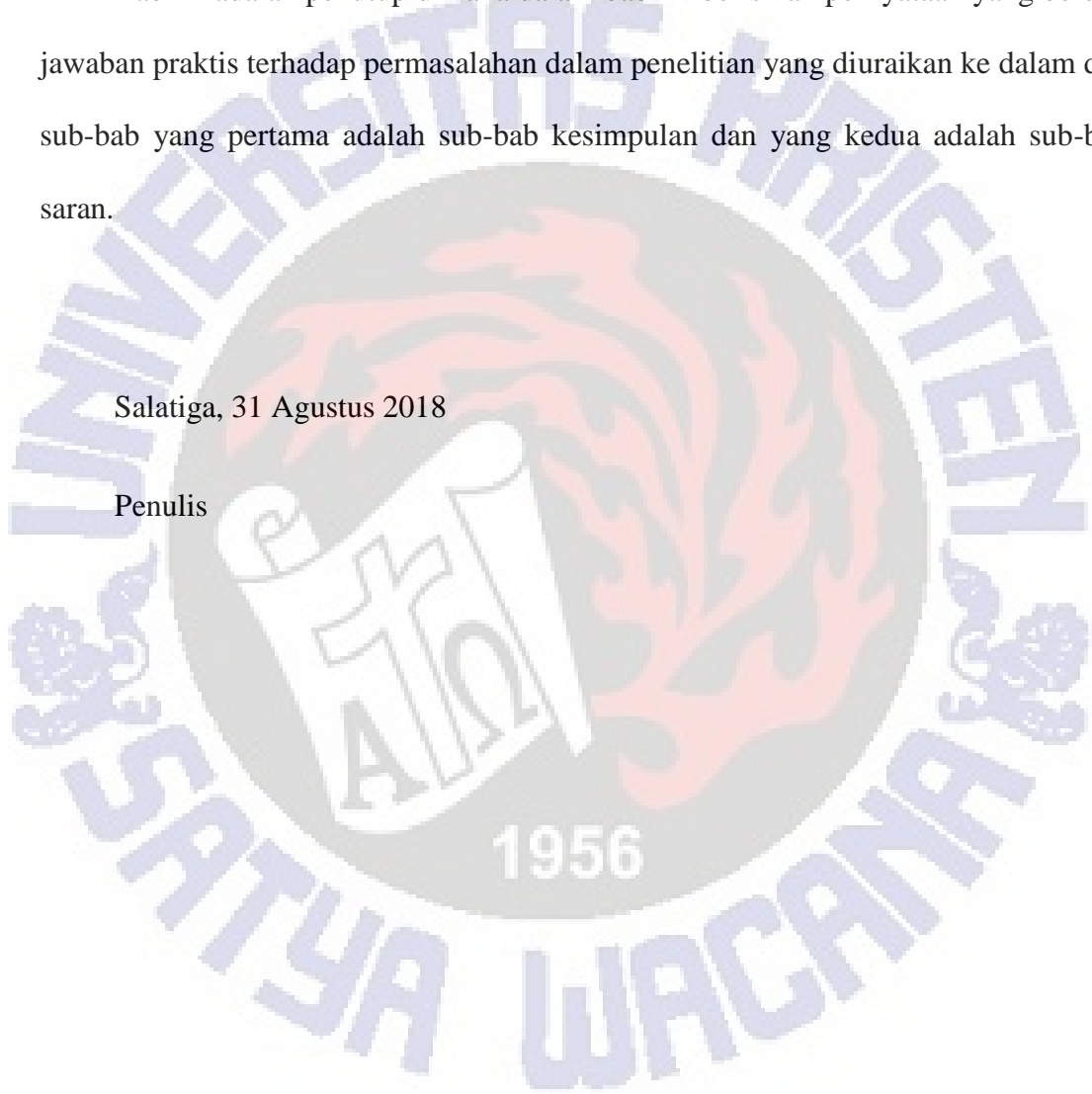
Bab II yaitu hasil penelitian dan analisis. Dalam bab ini akan diungkapkan pemikiran berupa Hasil Penelitian, Analisis, serta teori-teori yang akan dibagi kedalam dua sub-bab serta menjadi landasan dalam penelitian ini. Sehingga melalui bab ini penulis dapat memberikan penjabaran yang tepat kepada pembaca mengenai dasar pemikiran beserta analisis terhadap permasalahan penelitian yang merupakan

legal analysis yang memuat teori - teori terkait dengan masalah yang diteliti, serta jawaban terhadap seluruh pertanyaan penelitian yang terdapat dalam perumusan masalah.

Bab III adalah penutup dimana dalam bab ini berisikan pernyataan yang berupa jawaban praktis terhadap permasalahan dalam penelitian yang diuraikan ke dalam dua sub-bab yang pertama adalah sub-bab kesimpulan dan yang kedua adalah sub-bab saran.

Salatiga, 31 Agustus 2018

Penulis



ABSTRAK

Skripsi ini membahas tentang pengawasan KSP menurut peraturan perundang-undangan sebagai upaya pencegahan praktek koperasi yang menyimpang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pengawasan oleh lembaga Ekstern maupun Intern yang telah di atur dalam peraturan perundang-undangan. Selanjutnya bagaimana Pengawasan oleh Pemerintah yang terfokus pada Kementrian dan Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kecil Menengah dalam melaksanakan pengawasan koperasi simpan pinjam. Oleh karenanya di perlukan peran aktif pemerintah (Departement Koperasi) untuk melakukan pengawasan eksternal melalui badan yang dibentuk secara khusus untuk itu, atau melalui OJK yang memiliki organ untuk mengawasi Lembaga Keuangan Bukan Bank.

Kata kunci: *Pengawasan Koperasi, Koperasi Simpan Pinjam, Penyimpangan Koperasi*



DAFTAR ISI

HALAM DEPAN.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGUJIAN.....	iii
LEMBAR HASIL UJIAN SKRIPSI.....	iv, v, vi
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	vii
UCAPAN TERIMA KASIH	viii
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xi
MOTTO	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Metode Penelitian.....	11
BAB II HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS.....	15
A. Tinjauan Pustaka	15
1. Koperasi Indonesia.....	15
2. Koperasi Simpan Pinjam dan Pengelolaan Koperasi Simpan Pinjam	18
3. Kedudukan Koperasi Simpan Pinjam dalam Perkoperasian	22
B. Hasil Penelitian dan Analisis.....	25

1. Sistem Pengawasan Koperasi Dalam peraturan Perundang-Undangan	25
2. Peran Kementrian Koperasi dan UKM mengenai Ragam Pengawasan	59
BAB III PENUTUP	72
A.Kesimpulan	72
B.Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	74

